**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН**

**ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Социальная поддержка населения городского округа Красноуральск на 2019 – 2024 годы»**

10 марта 2020 года № 28

город Красноуральск

***Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск*** (далее – Контрольный орган):

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск от 27.02.2020 № 1152 – на 1 листе.

2. Проект постановления администрации городского округа Красноу-ральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Социальная поддержка населения городского округа Красноуральск на 2019 – 2024 годы» (далее – Проект) – на 6 листах.

3. Пояснительная записка к Проекту (далее – Пояснительная записка) – на 2 листах.

4. Финансово-экономическое обоснование к Проекту – на 29 листах.

***Дата поступления Проекта в Контрольный орган:*** 2 марта 2020 года.

***Источник поступления Проекта:*** администрация городского округа Красноуральск (далее – администрация).

***Цель проведения экспертизы:*** подтверждение полномочий по установлению новых расходных обязательств, определение экономических последствий их принятия; полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности их размера в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка населения городского округа Красноуральск на 2019 – 2024 годы»; соответствия их показателям бюджета городского округа Красноуральск.

***Основание проведения экспертизы:*** пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями), статья 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202, пункты 14, 19 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск», утвержденный распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22.

**В результате экспертизы установлено:**

1. Муниципальная программа «Социальная поддержка населения городского округа Красноуральск на 2019 – 2024 годы» утверждена постановлением администрации от 12.11.2018 № 1384 (с изменениями от 04.02.2020 № 173, далее - Программа).
2. Проектом предлагается установить общий объем финансирования Программы, в размере **5 080 183,77** рублей за счет средств местного бюджета, в том числе объем финансирования Программы 2020 года – **1 506 519,93** рублей.

Происходит увеличение объемов затрат на реализацию Программы в 2020 году на **89 417,63** рублей за счет средств местного бюджета.

Названные изменения вносятся ответственным исполнителем Программы - МКУ «Управление культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск» в соответствии с пунктом 18 главы 3 Порядка № 220.

Уточняемые объемы финансирования Программы на 2020 год, отраженные в Проекте, не соответствуют показателям местного бюджета согласно решению Думы городского округа Красноуральск от 19.12.2019 № 220 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»» (далее – Решение о бюджете).

С Проектом не представлена информация о направлении ответственным исполнителем Программы предложений о внесении изменений в Решение о бюджете в финансовое управление администрации городского округа Красноуральск, что является **нарушением требований пункта 22 главы 4 Порядка № 220**.

1. Согласно представленной Пояснительной записке и финансово-экономическому обоснованию внесение изменений обусловлено необходимостью:

**1)** увеличения объема финансового обеспечения выполнения мероприятия 1.1 «Финансовая поддержка общественных организаций» (далее – Мероприятие 1.1) на 79 990,00 рублей (с 575 755,60 руб. до 655 745,60 руб.) в части организации работ общественных организаций для оплаты по договорам гражданско-правового характера с председателями общественных организаций, в том числе:

- Красноуральской городской организации общероссийской общественной организации «Всероссийского общества инвалидов (ВОИ)» и Свердловской областной организации Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» (Красноуральская организация общества слепых), в связи с участием в информационной кампании для населения городского округа Красноуральск «Доступная среда»;

- местного отделения Свердловской областной общественной организации ветеранов войны, труда, боевых действий, государственной службы, пенсионеров городского округа Красноуральск, в связи с увеличением объема работ, связанных с подготовкой празднования 75-летия со Дня Победы;

**2)** сокращения объемов финансирования мероприятия 1.6 «Социальная поддержка отдельных категорий граждан городского округа Красноуральск в связи с годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» (далее – Мероприятие 1.6) на 4 680,00 рублей (с 445 000,00 руб. до 440 320,00 руб.) в связи с сокращением числа получателей меры социальной поддержки;

**3)** дополнения Программы мероприятием 1.7 «Социальная поддержка отдельных категорий граждан городского округа Красноуральск в виде обеспечения автономными пожарными извещателями» (далее – Мероприятие 1.7) с объемом финансирования в размере 14 107,63 рублей за счет средств местного бюджета в целях обеспечения противопожарной защитой мест проживания семей, находящихся на персонифицированном учете в органах по делам несовершеннолетних и защите их прав, многодетных и малообеспеченных семей.

С целью отражения вносимых изменений, Проектом предлагается изложить в новой редакции:

- раздел «Объемы финансирования муниципальной программы по годам реализации» Паспорта Программы;

- приложение «План мероприятий по выполнению Программы».

При этом не меняются значения целевых показателей:

- 1.1.1 «Количество социально значимых мероприятий, посвященных памятным и праздничным датам, проведенных в городском округе Красноуральск» на достижение которого направлена реализация Мероприятия 1.1;

- 1.2.1 «Доля граждан, получивших меры социальной поддержки, в общей численности граждан, имеющих право на соответствующие меры социальной поддержки и обратившихся в органы местного самоуправления городского округа Красноуральск» на достижение которого направлена реализация Мероприятий 1.6 и 1.7.

Указанные факты свидетельствует о **нарушении требований** (адекватность, объективность, достоверность), которым должны соответствовать целевые показатели **согласно подпункту 3 пункта 8 главы 2 Порядка № 220**,а также о том, что названные целевые показатели не могут объективно характеризовать динамику достижения цели, решения задач Программы.

**4.** Финансово-экономическое обоснование (с приложенными коммерческими предложениями, расчетами и др.) содержит расчетные данные, на основании которых был определен размер финансирования мероприятий Программы.

В целях обоснования необходимого объема средств на реализацию Мероприятия 1.1 в части организации работ общественных организаций для оплаты по договорам гражданско-правового характера с председателями общественных организаций, к проверке представлен расчет на 12 месяцев 2020 года исходя из объемов оплаты (с учетом отчислений):

- председателю Красноуральской городской организации общероссийской общественной организации «Всероссийского общества инвалидов (ВОИ)» в сумме 53 382,00 рубля (по 2 000,00 руб. в месяц на 3 месяца и 4 000,00 руб. в месяц на 9 месяцев 2020 года);

- председателю Свердловской областной организации Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» (Красноуральская организация общества слепых) в сумме 22 231,00 рубль (по 700,00 руб. в месяц на 3 месяца и 1 710,00 руб. на 9 месяцев 2020 года);

- председателю местного отделения Свердловской областной общественной организации ветеранов войны, труда, боевых действий, государственной службы, пенсионеров городского округа Красноуральск в сумме 160 147,00 рублей (по 7 500,00 руб. в месяц за 3 месяца и 11 500,00 руб. в месяц за 9 месяцев 2020 года).

Однако в соответствии со статьями 31 и 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (с изменениями, далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) органы местного самоуправления могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку, в том числе в следующих формах:

1) осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у некоммерческих организаций в порядке, установленном [законодательством](https://internet.garant.ru/#/document/70353464/entry/300) Российской Федерации о контракт-ной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

2) предоставление гражданам и юридическим лицам, оказывающим некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с [законодательством](https://internet.garant.ru/#/document/10900200/entry/56) о налогах и сборах;

3) предоставление некоммерческим организациям иных льгот.

Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям **осуществляется в следующих формах**:

1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с [законодательством](https://internet.garant.ru/#/document/10900200/entry/56) о налогах и сборах;

3) осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, установлен-ном [законодательством](https://internet.garant.ru/#/document/70353464/entry/300) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

4) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с [законодательством](https://internet.garant.ru/#/document/10900200/entry/56) о налогах и сборах.

**Оказание финансовой поддержки** социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с [законодательством](https://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/781) Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов **путем предоставления субсидий**.

**В нарушение указанных норм** Программой в рамках мероприятий по финансовой поддержке общественных организаций предусмотрено заключение договоров гражданско-правового характера с председателями общественных организаций, что может повлечь за собой **неправомерное использование бюджетных средств**.

Также следует отметить, что для обоснования объема вновь принимаемых бюджетных обязательств на реализацию Мероприятия 1.7 ответственным исполнителем Программы были представлены, в том числе:

- проект постановления администрации «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде обеспечения автономными пожарными извещателями» (далее – Проект МПА);

- копия протокола межведомственного совещания у заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе Калиберды А.М. от 30.07.2019 (далее – Протокол).

Согласно Пояснительной записке Мероприятие 1.7 включается в Программу на основании поручения Губернатора Свердловской области от 06.08.2019 № 34061, однако указанное поручение с Проектом **не представлено**.

В ходе анализа представленных документов было установлено следующее.

Согласно Проекту МПА он принимается с целью обеспечения противопожарной защитой мест проживания семей, находящихся на персонифицированном учете в органах по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также многодетным семьям, имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет (в том числе усыновленных и приемных), и малообеспеченным семьям, члены которых зарегистрированы по месту жительства на территории городского округа Красноуральск, в виде дополнительной меры социальной поддержки по обеспечению автономными пожарными извещателями таких семей.

В соответствии с пунктом 2 раздела 1 Проекта МПА уполномоченным по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки является МКУ «Управление культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск» (далее – Управление), однако в соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» вопросы социальной поддержки малоимущих граждан, в том числе семей, имеющих детей (многодетных семей), относятся к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации. В связи с этим списки малоимущих многодетных семей - получателей мер социальной поддержки формируются органами управления социальной защитой населения субъекта Российской Федерации.

На основании [части 2 статьи 9](https://internet.garant.ru/#/document/12116087/entry/902) Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» сведения о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении, учитываются органами управления социальной защитой населения. В связи с чем, сведения о семьях, находящихся в социально опасном положении, формируются указанными органами.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями, далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями РФ осуществляется федеральными законами и законами субъектов РФ, отдельными государственными полномочиями субъектов РФ - законами субъектов РФ. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Согласно нормам части 5 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий, не переданных им в соответствии со [статьей 19](https://internet.garant.ru/#/document/186367/entry/19) названного Федерального закона, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

Органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование таких полномочий **не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности** и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с представленным Протоколом **исполнительным органам государственной власти** субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Уральского федерального округа рекомендовано продолжить работу **по приобретению и монтажу** автономных дымовых пожарных извещателей в местах проживания многодетных малоимущих семей, маломобильных граждан, а также семей, ведущих асоциальный образ жизни.

Согласно разделу 2 Методических рекомендаций по организации установки автономных пожарных извещателей в местах проживания малоимущих многодетных семей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, которые разработаны в целях предупреждения пожаров, минимизации их последствий, защиты жизни и здоровья граждан от пожаров, повышения уровня обеспечения пожарной безопасности в местах проживания малоимущих многодетных семей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, посредством оснащения указанных мест проживания извещателями раннего обнаружения пожара, направленных письмом МЧС России от 28.10.2019 № 43-5692-19 «О направлении методических рекомендаций» (далее – Методические рекомендации), категории граждан, места проживания которых оснащаются автономными пожарными извещателями, устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Однако информация о таких нормативных правовых актах с Проектом **не представлена**.

В соответствии с постановлением администрации от 26.12.2017 № 1927 Управлению переданы функции по оказанию социальной поддержки следующих категорий граждан, проживающих на территории городского округа Красноуральск:

- граждан, имеющих почетный нагрудный знак «За заслуги перед городским округом Красноуральск»;

- Почетных граждан городского округа Красноуральск;

- граждан, оказавшихся в трудной (чрезвычайной) жизненной ситуации.

Документов, подтверждающих передачу Управлению полномочий по оказанию социальной поддержки иным категориям граждан, проживающим на территории городского округа, а также полномочий по повышению уровня обеспечения пожарной безопасности в местах проживания семей, находящихся на персонифицированном учете в органах по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также многодетных и малообеспеченных семей, в Контрольный орган не представлено, что может повлечь **неправомерное использование бюджетных средств** ответственным исполнителем Программы.

Следует отметить, что в соответствии с разделом 6 Методических рекомендаций муниципальным образованием формируется рабочая группа по оснащению автономными пожарными извещателями помещений, в которых проживают семьи. Не рекомендуется осуществлять предоставление услуги по оснащению автономными пожарными извещателями, путем выдачи автономных пожарных извещателей вместе с инструкцией по их монтажу и эксплуатации, не предусматривая их установку силами подготовленных специалистов.

Согласно требованиям раздела 7 Методических рекомендаций муниципальными образованиями должны предусматриваться следующие мероприятия по поддержанию установленных автономных пожарных извещателей в работоспособном состоянии:

а) организация приема заявлений от малоимущих многодетных семей и семей, находящихся в социально опасном положении о выходе автономных пожарных извещателей из строя;

б) организация силами ответственных должностных лиц муниципального образования выборочных контрольных обходов мест проживания многодетных семей и семей, находящихся в социально опасном положении с проверкой, в том числе, работоспособности установленных автономных пожарных извещателей;

в) выделение денежных средств на содержание установленного оборудования;

г) организация замены вышедших из строя автономных пожарных извещателей путем заключения соответствующих муниципальных контрактов на сервисное обслуживание.

**В нарушение указанных выше норм** финансовое обеспечение реализации Мероприятия 1.7 предусматривает лишь приобретение автономных пожарных извещателей в количестве 29 штук. С Проектом не представлено финансово-экономического обоснования или подтверждения отсутствия возможности предоставления услуги по оснащению автономными пожарными извещателями помещений, в которых проживают многодетные семьи и семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также проведения мероприятий по поддержанию установленных автономных пожарных извещателей в работоспособном состоянии, что может привести к **неэффективному расходованию бюджетных средств**.

Изложенные факты **не позволяют сделать вывод об обоснованности и правомерности установления объемов финансирования Мероприятий 1.1 и 1.7 в части указанных в настоящем Заключении расходов.**

**Вывод:**

С учетом изложенного Проект требует доработки.

Председатель О.А.Берстенева

Исполнитель:

инспектор Е.В.Прозорова